

## **ENTREGABLE 3**

# **DOCUMENTO 10: INFORME DE APLICACIÓN DE LAS CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PROPUESTAS PARA LOS SUBSECTORES HIDROCARBUROS Y ENERGÍA ELÉCTRICA EN EL MUNICIPIO DE PUERTO LIBERTADOR**

**ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085**


**DESARROLLAR UN LABORATORIO TERRITORIAL QUE HABILITE Y FORTALEZCA LAS  
CAPACIDADES LOCALES EN LA ATENCIÓN A LOS IMPACTOS POSITIVOS Y/O  
NEGATIVOS GENERADOS POR LAS ACTIVIDADES MINERO-ENERGÉTICAS, E  
INCORPORA LOS ANÁLISIS DE LAS IMPLICACIONES ECONÓMICAS, SOCIALES Y  
AMBIENTALES DE DICHAS ACTIVIDADES EN LA PLANIFICACIÓN Y EL  
ORDENAMIENTO TERRITORIAL, EN UN MARCO DE POSTCONFLICTO**

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

**(SEDE MEDELLÍN)**

**FACULTAD NACIONAL DE MINAS**


**DICIEMBRE DE 2017**

	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 2 de 38

## Tabla de Contenido

<b>1</b>	<b>Introducción .....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Objetivo .....</b>	<b>6</b>
2.1	Objetivo general .....	6
2.2	Objetivos específicos .....	6
<b>3</b>	<b>Acercamiento con grupos de interés de Puerto Libertador .....</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>Resultados .....</b>	<b>13</b>
4.1	Asunto: Ordenamiento Territorial.....	13
4.2	Asunto: Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado del Territorio – EZUAT .....	15
4.3	Asunto: Categorías de Ordenamiento Territorial Minero – COTMIN.....	17
<b>5</b>	<b>Sinergia con categorías propuestas .....</b>	<b>20</b>
5.1	Régimen de derechos y deberes de los lineamientos y categorías para el ordenamiento territorial COTHIC y COTEE. ....	29
<b>6</b>	<b>Criterios para la formulación de categorías a partir del ejercicio en Puerto Libertador .....</b>	<b>33</b>
<b>7</b>	<b>Recomendaciones.....</b>	<b>35</b>




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 3 de 38

## Lista de Tablas

<b>Tabla 1.</b> Preguntas orientadoras del taller. ....	7
<b>Tabla 2.</b> Actores claves identificados en los ejercicios piloto.....	9
<b>Tabla 3.</b> Percepciones y propuestas de los actores relacionadas con el OT. ....	14
<b>Tabla 4.</b> Percepciones y propuestas de los actores relacionados con el EZUAT. ....	15
<b>Tabla 5.</b> Percepciones y propuestas de los actores relacionados con las COTMIN.....	17
<b>Tabla 6.</b> Sinergia del taller con los lineamientos de exclusión y restricción del sector minero energético en el municipio de Puerto Libertador-Córdoba. ....	20
<b>Tabla 7.</b> Sinergia del taller con los lineamientos de exclusión y restricción del subsector hidrocarburos y gas en el municipio de Puerto Libertador-Córdoba .....	23
<b>Tabla 8.</b> Sinergia del taller con los lineamientos de exclusión y restricción del subsector de energía eléctrica en el municipio de Puerto Libertador-Córdoba. ....	26
<b>Tabla 9.</b> Régimen de derechos y deberes de las áreas de exclusión del SME.....	30
<b>Tabla 10.</b> Régimen de derechos y deberes de las áreas de restricción del SME. ....	31



	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 4 de 38</b>


## **1 Introducción**

La Unidad de Planeación Minero Energética (UPME), como entidad líder de la planificación del sector continúa avanzando en la generación de instrumentos técnicos para armonizar las decisiones propias de la planeación de los recursos naturales no renovables del subsuelo, al igual que la planeación de la generación y la transmisión eléctrica con las decisiones sobre el territorio y a la vez fortalecer capacidades en todos los actores involucrados en el proceso de planificación del sector para que puedan efectivamente desarrollar una mejor gestión de sus actividades bajo un enfoque territorial.

En ese sentido, el encuentro de la política sectorial minero-energética con el ordenamiento territorial y especialmente con los planes de ordenamiento territorial (POT), constituye un camino cierto para el desarrollo y crecimiento de las actividades minero-energéticas de una manera responsable frente a las condiciones ambientales, socioculturales y económicas de los municipios.

El Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado Del Territorio y las Categorías de Ordenamiento Territorial Minero, son herramientas básicas de consulta en la inclusión del sector minero energético en general, en la planificación y ordenamiento de los territorios, mediante la definición de categorías de zonificación, lo que hace fundamental la consulta con los actores territoriales, para dar paso a un proceso de validación que permita obtener un resultado articulado con la realidad del territorio.



	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 5 de 38</b>


Como parte del ejercicio participativo de incorporación del sector minero energético en el ordenamiento del territorio en el marco de posconflicto, se procedió a realizar un taller donde los diferentes actores claves del municipio de Puerto Libertador-Córdoba aplicaran los criterios y las categorías de Ordenamiento Territorial utilizados para formular la propuesta de categorías para el sector minero energético asociadas, al igual que para el EZUAT y las COTMIN.

Estas categorías fueron identificadas y socializadas con los grupos de interés del municipio, quienes, a partir de su percepción del tema y su contexto, posibilitaron la validación del resultado del ejercicio técnico asociado a la definición de dichas categorías.

Adicionalmente dentro de estas categorías se listan los regímenes de derechos y deberes de las categorías de ordenamiento propuestas, es decir, los criterios (derechos y deberes) que las zonas deben cumplir para ser incorporadas en cada una de las categorías propuestas.

Finalmente, se presenta el ejercicio participativo realizado en Puerto Libertador-Córdoba, la metodología de consulta con los actores y el resultado de dicho análisis como parte del proceso de construcción y definición de categorías de ordenamiento territorial para los subsectores hidrocarburos y energía eléctrica.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 6 de 38

## 2 Objetivo


### 2.1 Objetivo general

Presentar los resultados de la aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas, mediante un trabajo participativo con actores priorizados del municipio de Puerto Libertador (Córdoba) que permita hacer una retroalimentación de la propuesta de categorías y criterios formulada.

### 2.2 Objetivos específicos

- Conocer las percepciones de los actores respecto al sector minero energético y sus implicaciones económicas, sociales y ambientales en el territorio, e indagar acerca del conocimiento que poseen en temas de planificación y ordenamiento territorial.
- Identificar lineamientos fundamentales para la construcción de las categorías de ordenamiento territorial minero energéticas a partir de la visión generalizada del territorio que tienen los actores priorizados.
- Retroalimentar la propuesta de categorías de ordenamiento territorial formulada para los subsectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas, al igual que para el sector minero energético en general, a partir de los lineamientos fundamentales identificados mediante el trabajo con los actores priorizados.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 7 de 38

### 3 Acercamiento con grupos de interés de Puerto Libertador


La metodología utilizada para la formulación de las categorías de manera conjunta con los actores fue mediante preguntas orientadoras que darían inicialmente una idea del conocimiento por parte de los actores de lo que es una categoría de ordenamiento y de las categorías propuestas existentes, y con base en ello proponer de manera participativa de todas las partes, actores y expositores, unas categorías de ordenamiento de los sectores de energía eléctrica y de hidrocarburos y gas.

Los asistentes se dividieron en grupos para discutir las preguntas orientadoras y luego exponerlas ante todos los asistentes para ser discutidas y analizadas por todos los participantes. A continuación, se muestran las preguntas con las que trabajaron los grupos y en el capítulo siguiente se mostraran las respuestas y conclusiones a las que se llegaron luego de las discusiones grupales.

**Tabla 1.** Preguntas orientadoras del taller.

ASUNTO	PREGUNTAS DE DISCUSIÓN
<b>1. Propuesta de Categorías de Ordenamiento Territorial Minero - COTMIN</b>	<b>1.1.</b> ¿Conoce la normatividad que se debe seguir en el proceso de formulación de los Planes de Ordenamiento Territorial? ¿Cuál es esa normatividad?
	<b>1.2.</b> ¿Conoce las áreas del municipio donde está prohibido adelantar Actividades Minero-Energéticas? ¿Cuáles son esas áreas y dónde están?
	<b>1.3.</b> ¿Qué zonas del municipio considera aptas para el desarrollo de las actividades minero-energéticas y por qué?




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 8 de 38

ASUNTO	PREGUNTAS DE DISCUSIÓN
	1.4. ¿Dónde coexisten las Actividades Minero-Energéticas con otros sectores productivos en el municipio? ¿Dónde existen conflictos entre las Actividades Minero-Energéticas y otros usos del suelo?
	1.5. ¿Qué aspectos se deberían tener en cuenta a la hora de ordenar las Actividades Minero-Energéticas?
	1.6. ¿Para usted qué es una categoría de ordenamiento territorial?
	1.7. ¿Para usted qué es una categoría mixta de ordenamiento territorial?
	1.8. ¿Para usted qué es un régimen de derechos y deberes asociados a las categorías de ordenamiento?
	1.9. Proponga unas categorías de zonificación para desarrollar Actividades Minero-Energéticas en el municipio
2. Propuesta del Estatuto de Zonificación y Uso Adecuado del Territorio - EZUAT	2.1. Cómo se puede ordenar el territorio a partir de la protección ambiental (áreas protegidas, ecosistemas estratégicos, áreas de preservación de biodiversidad, zonas de riesgo o amenaza)
	2.2. Cómo se puede ordenar el territorio a partir de la protección de las zonas de seguridad alimentaria (agrícola, pecuaria, forestal, agroforestal)
	2.3. Cómo se puede ordenar el territorio a partir de la definición de zonas de transformación e intervención asociadas a lo urbano, industrial, minero energético e infraestructura y equipos.
	2.4. ¿Defina cuál es el de mayor importancia (protección ambiental, producción de alimentos, transformación e intervención) por qué?
	2.5. Qué conoce y qué vacíos encuentra en las formas como se ordena el territorio y su vinculación con el sector minero energético
3. Ordenamiento Territorial	3.1. En qué consiste el Ordenamiento Territorial, para qué sirve y qué tiene que ver con el sector minero Energético.
	3.2. Qué aspectos son importantes al momento de llevar a cabo el Ordenamiento Territorial
	3.3. Cómo pueden participar los actores incluyendo las comunidades étnicas, en la construcción del Ordenamiento Territorial y que espacios de participación se conocen.
	3.4. Propuestas para articular al sector minero energético en el ordenamiento territorial del municipio y qué grado de importancia tiene su vinculación y de qué manera pueden ser sostenibles en el territorio.





	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 9 de 38

ASUNTO	PREGUNTAS DE DISCUSIÓN
	3.5. Cómo es el papel de la institucionalidad, empresas y la población civil en la construcción de paz desde la planeación territorial.
	3.6. Cómo se le puede hacer seguimiento y monitoreo a los planes de ordenamiento territorial desde la ciudadanía o cómo cree que se debe hacer.
	3.7. Qué tipos de usos del suelo existen en el municipio, describan potencialidades y deficiencias.
	3.8. Qué potencialidades y deficiencias identifican en la estructura ecológica del municipio.
	3.9. Qué potencialidades y deficiencias identifican en el manejo de agua y residuos del municipio.


**Fuente:** Elaboración propia.

Adicionalmente, es importante identificar que instituciones o actores deben participar en estos espacios. A continuación, se presentan como propuesta un listado de actores con su respectivo nivel de influencia.

**Tabla 2.** Actores claves identificados en los ejercicios piloto.


Institución	Enfoque con respecto al sector minero energético	Nivel de influencia sobre el sector
Administraciones municipales	Administración local que se refiere a la estructura operativa y de gestión estratégica del gobierno municipal, creando Políticas y planes de gobierno articuladas con los diferentes sectores de la economía y demás características del municipio.	Alto
Ministerio de Minas y energía	Entidad pública de carácter nacional, administra los recursos naturales no renovables del país asegurando su mejor y mayor utilización; la orientación en el uso y regulación de	Alto



	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 10 de 38</b>


<b>Institución</b>	<b>Enfoque con respecto al sector minero energético</b>	<b>Nivel de influencia sobre el sector</b>
	los mismos, garantizando su abastecimiento y velando por la protección de los recursos naturales del medio ambiente con el fin de garantizar su conservación, restauración y el desarrollo sostenible.	
Agencia Nacional Minera (ANM)	Entidad de carácter técnico que busca impulsar el sector, administrar los recursos minerales del Estado de forma eficiente, eficaz y transparente a través del fomento, la promoción, otorgamiento de títulos, seguimiento y control de la exploración y explotación minera, a fin de maximizar la contribución del sector minero al desarrollo del país.	Alto
Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH)	Autoridad en el aprovechamiento óptimo de los recursos de hidrocarburos de Colombia.	Alto
Departamento Nacional de Planeación	Entidad experta que apoya a todas las instituciones del Gobierno, a las gobernaciones y a las alcaldías, para que tomen buenas decisiones y aprueben inversiones que mejoren la vida de los colombianos.	Medio
Autoridades Ambientales (Corporaciones Ambientales, ANLA)	Encargadas de emitir permisos ambientales y realizar seguimiento a la debida ejecución de licencias ambientales que garanticen la permanencia de los recursos naturales en los territorios.	Alto
Comunidades étnicas	Comunidad determinada por la existencia de ancestros y una historia en común. Se distingue y reconoce por tradiciones y rituales compartidos, instituciones sociales consolidadas y rasgos culturales como la lengua, la gastronomía, la música, la danza y la espiritualidad entre otros elementos.	Alto
Concejo Municipal	Organismo de carácter normativo, resolutivo y fiscalizador, encargado de hacer efectiva la participación de la	Medio



	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 11 de 38</b>

<b>Institución</b>	<b>Enfoque con respecto al sector minero energético</b>	<b>Nivel de influencia sobre el sector</b>
	comunidad local y de ejercer las atribuciones que le señala la Ley.	
Medios de comunicación	Empresas privadas encargadas de socializar diferentes aspectos relacionados con el territorio, por medio de estos se pueden socializar aspectos relacionados con Proyectos, eventos impactos, gestión, entre otros.	Medio
Empresas privadas minero energéticas.	Entes privados encargados de desarrollar actividades minero energéticas en los territorios, ceñidos por la normatividad colombiana para el cumplimiento de las diferentes obligaciones ambientales. De igual manera, dentro de sus políticas corporativas proponen acciones para el buen relacionamiento con los territorios se rigen por las estrategias propuestas dentro de su Responsabilidad Social Empresarial.	Alto
Gobernación departamental	Eje intermedio entre lo nacional y lo municipal, ante todo como coordinadores y ejecutores de políticas que tocan lo local con repercusiones regionales.	Medio
Defensoría del pueblo	Órgano de control del Estado colombiano y está vinculada al Ministerio público; por lo tanto, el Defensor del Pueblo ejerce sus funciones bajo la dirección del Procurador General de la Nación.	Medio
Organizaciones sociales (JAC, Asocomunal, entre otros)	Una organización social o ciudadana es un grupo de personas que interactúan entre sí, en virtud de que mantienen determinadas relaciones sociales con el fin de obtener ciertos objetivos, que en este caso se enfocarían al sector minero energético.	Alto
Veedurías Ciudadanas	Mecanismo democrático de representación que le permite a los ciudadanos o a las diferentes organizaciones	Alto




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 12 de 38</b>

<b>Institución</b>	<b>Enfoque con respecto al sector minero energético</b>	<b>Nivel de influencia sobre el sector</b>
	comunitarias, ejercer vigilancia sobre la gestión pública, respecto a las autoridades, administrativas, políticas, judiciales, electorales, legislativas y órganos de control, así como de las entidades públicas o privadas, organizaciones no gubernamentales de carácter nacional o internacional que operen en el país, encargadas de la ejecución de un programa, proyecto, contrato o de la prestación de un servicio público.	
Organizaciones económicas (Asociaciones mineras, asociaciones agropecuarias, entre otros)	Las formas de organización económica se definen como las distintas maneras en que los seres humanos han organizado a la sociedad para resolver los problemas económicos; es decir, satisfacer sus necesidades ilimitadas con los recursos limitados que tienen a su alcance. Que para el caso del sector minero energético y de acuerdo con las realidades de los municipios podrían ser las asociaciones de mineros, agricultores, ganaderos, entre otros.	Alto
Universidades	Institución destinada a la enseñanza superior (aquella que proporciona conocimientos especializados de cada rama del saber), que está constituida por varias facultades y que concede los grados académicos correspondientes, que en este caso podría ser un actor validador de los temas técnicos que se dan durante los espacios de participación en lo relacionado al sector minero energético.	Medio

**Fuente:** Elaboración propia, con información del espacio participativo



	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 13 de 38</b>

## 4 Resultados


Entre los resultados asociados a los diferentes instrumentos para la formulación de una propuesta de categorías de Ordenamiento Territorial se tienen los enfoques relacionados con lo propuesto por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) en el Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado Del Territorio (EZUAT) y por la Unidad de Planeación Minero Energética (UOME) con las Categorías de Ordenamiento Territorial Minero (COTMIN).

A continuación, se presentan los principales resultados de este ejercicio, en primera medida como los actores percibieron los temas por asunto (OT, EZUAT, COTMIN) y en segunda medida, se presenta un análisis técnico de dichas percepciones. Estas ideas se registraron como resultado de la aplicación de la metodología desarrollada mediante las preguntas orientadoras expuestas en el capítulo tres y la cartografía social.

### 4.1 Asunto: Ordenamiento Territorial

En la siguiente tabla se muestran los principales aportes de los grupos de interés del municipio de Puerto libertador relacionadas con las preguntas orientadoras vinculadas al Ordenamiento Territorial.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 14 de 38

**Tabla 3.** Percepciones y propuestas de los actores relacionadas con el OT.

Tema	Aporte de los actores
Percepciones sobre el sector	Determinar en qué parte del territorio es más apropiado el desarrollo de cada actividad.
	Promover el fortalecimiento institucional y el cuidado del medio ambiente.
	Capacitar y educar a las generaciones del presente y del futuro para que sean partícipes de los espacios de concertación y trabajen por su progreso.
	Las empresas se deben convertir en verdaderos aliados de los municipios para mejorar la calidad de vida de la población.
	Impulsar la producción agropecuaria a partir de la tecnificación y la transformación de productos primarios.
	Creación de alianzas público privadas para trabajar en pro del banco de proyectos productivos, creación de PYMES y mejoramiento de temas relacionados con la salud, educación, infraestructura, acceso al agua y saneamiento básico.
	Aprovechar el SME para potencializar otros sectores productivos. Promover el ecoturismo y la protección del medio ambiente.
Necesidades y sugerencias	El SME genera muchos empleos para las poblaciones y trae asociado un impacto económico positivo para el municipio.
	La industria minera por tener un mayor músculo financiero tiene la capacidad de invertir en los demás sectores.
	Consideran que el SME es una riqueza con la que cuenta el municipio, lo que lo perfila como un municipio importante.

**Fuente:** Elaboración propia, con información del espacio participativo.

Con base en las percepciones y sugerencias identificadas con los actores se evidencia que según los lineamientos establecidos en la Ley 388 de 1997 sobre el Ordenamiento Territorial se debe promover el fortalecimiento institucional y el cuidado del medio ambiente, capacitando y educando

	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 15 de 38

a las generaciones del presente y del futuro para que sean partícipes de los espacios de concertación y trabajen por su progreso.

De igual manera, los participantes exponen la importancia de ordenar el Territorio dándole prioridad a los medios de subsistencia que existen en el municipio, todo esto a partir de unas políticas claras y técnicamente viables, vinculando de igual manera la gestión interinstitucional que garantice un desarrollo sostenible y planificado en el municipio.


#### 4.2 Asunto: Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado del Territorio – EZUAT

En la siguiente tabla se muestran los principales aportes de los grupos de interés del municipio relacionadas con las preguntas orientadoras vinculadas con el Estatuto de Zonificación de Uso Adecuado del Territorio (EZUAT).

**Tabla 4.** Percepciones y propuestas de los actores relacionados con el EZUAT.

	Aportes de los Actores
<b>Taller EZUAT</b>	Con la pregunta de cómo se puede ordenar el territorio a partir de la protección ambiental (áreas protegidas, ecosistemas estratégicos, áreas de preservación de biodiversidad, zonas de riesgo o amenazas) se considera que es posible hacerlo a partir del cumplimiento de las leyes y normas de la constitución en relación a la protección del ambiente y la extracción minera, para que de tal forma se puedan tener beneficios económicos de forma ambientalmente responsable.
	Sobre la pregunta de cómo es posible ordenar el territorio a partir de las zonas de seguridad alimentaria (agrícola, pecuario, forestal, agroforestal) se sugiere que se definan las áreas potencialmente agrícolas, pecuarias, forestales y agroforestales que le ofrezcan a los campesinos infraestructura como vías y



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 16 de 38


Aportes de los Actores	
	centros de acopio para que puedan cultivar, transportar y comercializar sus productos de forma más productiva.
	Para ordenar el territorio a partir de la definición de zonas de transformación e intervención asociadas a lo urbano, industrial, minero energético e infraestructura, se debe hacer un estudio del desarrollo y las condiciones actuales y el potencial que se lograría si se mejoraran esas condiciones, en el que se tenga en cuenta las características sociales, económicas y de infraestructura.
	En la definición de las zonas de mayor importancia (protección ambiental, producción de alimentos, transformación e intervención), se considera que todas son igualmente importantes, porque se necesitan mutuamente.
	Dentro de los vacíos que identifican en las formas como se ordena el territorio y su vinculación con el sector minero energético, se indica que, aunque se conocen las dinámicas del territorio y al municipio en general, se desconocen los mecanismos del Plan de Ordenamiento Territorial y se hace la petición de que este tipo de eventos se vinculen a más esfuerzos por informar a la comunidad sobre el desarrollo de su territorio y tengan en cuenta sus ideas.
	Como observaciones generales, se insiste en la necesidad de que se articulen y coordinen tanto los entes gubernamentales, como las empresas y comunidades para el trabajo en conjunto por el mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales.

**Fuente:** Elaboración propia, con información del espacio participativo.

Para ordenar el territorio teniendo en cuenta áreas especiales (áreas protegidas, ecosistemas estratégicos, áreas de preservación de biodiversidad, zonas de riesgo o amenazas) se considera que es posible hacerlo a partir del cumplimiento de las leyes y normas de la constitución en relación a la protección del ambiente y el desarrollo de actividades minero energéticas, para que de tal forma se puedan tener beneficios económicos de forma ambientalmente responsable.





	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 17 de 38

Por su parte, es importante resaltar que en este bloque de preguntas se resalta la importancia de la seguridad alimentaria de la población, así como su acompañamiento técnico en la producción y comercialización de sus productos. Se resalta además la necesidad de trabajo interinstitucional para trabajar en conjunto en la identificación de categorías y áreas especiales dentro del ordenamiento Territorial.


### 4.3 Asunto: Categorías de Ordenamiento Territorial Minero – COTMIN

En la siguiente tabla se muestran los principales aportes de los grupos de interés del municipio relacionadas con las preguntas orientadoras vinculadas con las Categorías de Ordenamiento Territorial de Minería (COTMIN).

**Tabla 5.** Percepciones y propuestas de los actores relacionados con las COTMIN.

	Aporte de los actores
<b>Taller COTMIN</b>	A la pregunta de si conocen la normatividad que se debe seguir en el proceso de formulación de los planes de Ordenamiento Territorial y cuál es, los actores indicaron que conocían algunas leyes y decretos sobre el desarrollo territorial, como la ley 388 de 1997, el decreto 1077 y que este último legisla sobre el ambiente y la sostenibilidad.
	Los actores identifican el Parque Natural Paramillo como área del municipio donde es prohibido realizar actividades minero energéticas y que esto es debido a que la ley lo determina.
	Consideran que las zonas del municipio aptas para el desarrollo de las actividades minero energéticas, son los puntos en donde no se afecten los corregimientos donde aún no han iniciado la actividad minera, tales como el Parillante, Puerto Belén, Puerto López, La Rica, Juan José.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 18 de 38


	Aporte de los actores
	Los lugares en donde coexistencia, las actividades Minero Energéticas con otros sectores productivos en el municipio son los corregimientos de Villa Nueva, Pico Pica, Forno Rojo, Centro América, San Juan y Corrogalito. Y que en donde actualmente existen conflictos entre las AME y otros usos del suelo, son algunas zonas en donde las personas por interés personal y no colectivo, se oponen a las actividades minero energéticas.
	Los aspectos que consideran que se deberían tener en cuenta a la hora de ordenar las Actividades Minero Energéticas son, el consenso, la articulación y el conocimiento de la legislación.
	Los actores definen a una categoría de ordenamiento territorial como la planificación ordenada y orientada a las necesidades del territorio.
	Entienden por categoría mixta como la combinación de las dos categorías expresadas anteriormente.
	El régimen de derechos y deberes asociados a las categorías de ordenamiento, son para los actores, beneficios e impactos recibidos y generados en las actividades minero energético.
	Los actores propusieron las siguientes categorías de zonificación para desarrollar AME en el municipio: residencia, comercial, industrial, minero energética, recreativa y de esparcimiento.
	Las observaciones generales son que es necesario general un PBOT ajustado a las necesidades y condiciones de la comunidad local y que se deben brindar herramientas para la construcción de un PBOT que armonice la protección medio ambiental con las explotaciones minero energéticas

**Fuente:** Elaboración propia, con información del espacio participativo.

Con relación al conocimiento de la normatividad asociada a la construcción de un plan de Ordenamiento Territorial, se identifica poco conocimiento asociado a éste; entre las leyes que manifiestan conocer está la ley 388 de 1997, el decreto 1077 de 2015 y que este último legisla sobre el ambiente y la sostenibilidad.


En este punto se resalta la importancia de dar prioridad a las zonas donde existe prioridad para la conservación de los recursos naturales. Así mismo, se considera importante, la preparación de los



	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 19 de 38</b>

actores que participan en el desarrollo del Ordenamiento Territorial. Se aclara de igual manera, que las diferentes actividades desarrolladas dentro de los territorios deben existir de manera sostenible, mostrando un dinamismo de cuidado con el medio ambiente y que garantice el sustento de las familias, es por esto que se evidencia que los actores reconocen una categoría minero energética dentro de las múltiples categorías que identifican en su municipio.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 20 de 38


## 5 Sinergia con categorías propuestas

A continuación, se expone de manera general la articulación de los documentos relacionados con las categorías propuestas para el sector hidrocarburo COTHIC y para el sector de energía eléctrica COTEE y lo arrojado en los ejercicios con los actores. En las tablas se registra el cruce de las categorías identificadas desde lo técnico y la percepción identificada en los diferentes espacios de participación que hubo en el municipio de Puerto Libertador.

**Tabla 6.** Sinergia del taller con los lineamientos de exclusión y restricción del sector minero energético en el municipio de Puerto Libertador-Córdoba.


Categoría	Descripción	Resultado Cartografía social	Resultado del ejercicio participativo
Exclusión	Son aquellas áreas en las cuales las actividades minero energéticas no son permitidas ya sea por razones ambientales o de seguridad nacional. Hay ciertas áreas donde la prohibición es condicionada a estudios de diversa índole y otras áreas	Parque Nacional Natural Paramillo, donde no está permitido desarrollar ningún tipo de actividad económica, sin embargo, se presentan fenómenos de ocupación campesina, ampliación de la frontera para actividades agrícolas y ganaderas, así como el cultivo de coca.	Cumplimiento de las leyes y normas de la constitución en relación a la protección del ambiente y la extracción minera, para que de tal forma se puedan tener beneficios económicos de forma ambientalmente responsable.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 21 de 38

Categoría	Descripción	Resultado Cartografía social	Resultado del ejercicio participativo
	donde la prohibición es solo para ciertas actividades.	Arrendamiento de suelos rurales por parte de los indígenas a los campesinos, usado para el cultivo de coca.  La fauna representativa del parque son los venados, jaguares, tigrillos, armadillos, especies que se han visto altamente afectadas por los conflictos de tierras y que no tienen ningún control por parte de la autoridad ambiental.	Se considera que todas son igualmente importantes, porque se necesitan mutuamente.  Definición de las áreas potencialmente agrícolas, pecuarias, forestales y agroforestales que le ofrezcan a los campesinos infraestructura como vías y centros de acopio para que puedan cultivar, transportar y comercializar sus productos de forma más productiva.
Restricción	Son aquellas áreas o zonas en las cuales la actividad minero energética se está desarrollando o puede desarrollarse porque se ha definido un potencial para el desarrollo de actividades minero energéticas. En esta	25 comunidades indígenas en los corregimientos de Torno Rojo, Pica Pica, Tierra Adentro y el alto San Jorge, ocupados por las etnias de los Zenúes y los Embera Katios respectivamente.  Zonas arqueológicas en el parque nacional natural Paramillo,	Los lugares en donde coexisten las Actividades Minero-Energéticas con otros sectores productivos en el municipio son los corregimientos de Villa Nueva, Pico Pica, Forno Rojo, Centro América, San Juan y Corrogalito.




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 22 de 38</b>

<b>Categoría</b>	<b>Descripción</b>	<b>Resultado Cartografía social</b>	<b>Resultado del ejercicio participativo</b>
	<p>categoría puede existir otros usos del suelo y/o restricciones a la actividad ME, pero esta actividad puede desarrollarse parcial o totalmente.</p>	<p>específicamente en la zona de San Agustín.</p> <p>Existencia de minas antipersona en varios sectores, entre ellos, la parte sur del municipio, en el parque natural Paramillo y en territorio de la comunidad étnica de los Embera Katío, dejando en manifiesto el riesgo y la vulnerabilidad de las personas que viven y transitan cerca a estas zonas. Presencia de grupos al margen de la ley.</p>	
		<p>Preponderantemente agrario y ganadero, contando con una producción agrícola de cultivos de arroz, maíz, yuca, plátano entre otros, generalmente de subsistencia. Para el caso de la ganadería, se caracteriza por ser de carácter extensivo.</p> <p>Zona comercial en el casco urbano del municipio.</p>	<p>Consenso, la articulación y el conocimiento de la legislación.</p> <p>Definen una categoría de ordenamiento territorial como la planificación ordenada y orientada a las necesidades del territorio.</p>
			<p>Estudio del desarrollo y las condiciones actuales y el potencial que se lograría si se mejoraran esas condiciones, en el que se tenga en cuenta las características sociales, económicas y de infraestructura.</p>

**Fuente:** Elaboración propia




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 23 de 38</b>

**Tabla 7.** Sinergia del taller con los lineamientos de exclusión y restricción del subsector hidrocarburos y gas en el municipio de Puerto Libertador-Córdoba

<b>Categoría</b>	<b>Descripción</b>	<b>Resultado Cartografía social</b>	<b>Resultado del ejercicio participativo</b>
Exclusión	Son aquellas áreas en las cuales las actividades del subsector de hidrocarburos y gas no son permitidas ya sea por razones ambientales o de seguridad nacional. En algunas zonas, solo ciertas actividades del subsector de hidrocarburos y gas son prohibidas.	Parque Nacional Natural Paramillo, donde no está permitido desarrollar ningún tipo de actividad económica, sin embargo, se presentan fenómenos de ocupación campesina, ampliación de la frontera para actividades agrícolas y ganaderas, así como el cultivo de coca.	Cumplimiento de las leyes y normas de la constitución en relación a la protección del ambiente y la extracción minera, para que de tal forma se puedan tener beneficios económicos de forma ambientalmente responsable.
		Arrendamiento de suelos rurales por parte de los indígenas a los campesinos, usado para el cultivo de coca.  La fauna representativa del parque son los venados, jaguares, tigrillos, armadillos, especies que se han visto altamente afectadas por los conflictos de tierras y que no tienen ningún control por parte de la autoridad ambiental.	Se considera que todas son igualmente importantes, porque se necesitan mutuamente.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 24 de 38

Categoría	Descripción	Resultado Cartografía social	Resultado del ejercicio participativo
Restricción	Son aquellas áreas o zonas en las cuales las actividades del subsector de hidrocarburos y gas pueden ser desarrolladas con restricciones. Esta categoría incluye las áreas donde se están desarrollando o se pueden desarrollar actividades del subsector de hidrocarburos.	<p>25 comunidades indígenas en los corregimientos de Torno Rojo, Pica Pica, Tierra Adentro y el alto San Jorge, ocupados por las etnias de los Zenúes y los Embera Katios respectivamente.</p> <p>Zonas arqueológicas en el parque nacional natural Paramillo, específicamente en la zona de San Agustín.</p> <p>Existencia de minas antipersona en varios sectores, entre ellos, la parte sur del municipio, en el parque natural Paramillo y en territorio de la comunidad étnica de los Embera Katío, dejando en manifiesto el riesgo y la vulnerabilidad de las personas que viven y transitan cerca a estas zonas. Presencia de grupos al margen de la ley.</p>	<p>Definición de las áreas potencialmente agrícolas, pecuarias, forestales y agroforestales que les ofrezcan a los campesinos infraestructura como vías y centros de acopio para que puedan cultivar, transportar y comercializar sus productos de forma más productiva.</p>
		Preponderantemente agrario y ganadero, contando con una producción agrícola de cultivos de arroz, maíz, yuca, plátano entre otros, generalmente de subsistencia. Para el caso de la	<p>Consenso, la articulación y el conocimiento de la legislación.</p> <p>Definen una categoría de ordenamiento territorial como la planificación ordenada y orientada a las necesidades del territorio</p>






	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 25 de 38</b>

<b>Categoría</b>	<b>Descripción</b>	<b>Resultado Cartografía social</b>	<b>Resultado del ejercicio participativo</b>
		ganadería, se caracteriza por ser de carácter extensivo.	Estudio del desarrollo y las condiciones actuales y el potencial que se lograría si se mejoraran esas condiciones, en el que se tenga en cuenta las características sociales, económicas y de infraestructura.

**Fuente:** Elaboración propia.




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 26 de 38</b>

**Tabla 8.** Sinergia del taller con los lineamientos de exclusión y restricción del subsector de energía eléctrica en el municipio de Puerto Libertador-Córdoba.

<b>Categoría</b>	<b>Descripción</b>	<b>Resultado Cartografía social</b>	<b>Resultado del ejercicio participativo</b>
Exclusión	Zonas ambientalmente excluibles para la energía eléctrica.	<p>Parque Nacional Natural Paramillo, donde no está permitido desarrollar ningún tipo de actividad económica, sin embargo, se presentan fenómenos de ocupación campesina, ampliación de la frontera para actividades agrícolas y ganaderas, así como el cultivo de coca.</p> <p>Arrendamiento de suelos rurales por parte de los indígenas a los campesinos, usado para el cultivo de coca.</p> <p>La fauna representativa del parque son los venados, jaguares, tigrillos, armadillos, especies que se han visto altamente afectadas por los conflictos de tierras y que no tienen ningún control por parte de la autoridad ambiental.</p>	Cumplimiento de las leyes y normas de la constitución en relación a la protección del ambiente y la extracción minera, para que de tal forma se puedan tener beneficios económicos de forma ambientalmente responsable.
Restricción	Son aquellas áreas o zonas en las cuales las actividades del sub sector de energía eléctrica pueden ser desarrolladas con restricciones. Esta categoría incluye las áreas donde se	<p>25 comunidades indígenas en los corregimientos de Torno Rojo, Pica Pica, Tierra Adentro y el alto San Jorge, ocupados por las etnias de los Zenúes y los Embera Katios respectivamente.</p> <p>Zonas arqueológicas en el parque</p>	Se considera que todas son igualmente importantes, porque se necesitan mutuamente.




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 27 de 38</b>

	están desarrollando o se pueden desarrollar actividades del subsector de energía eléctrica.	<p>nacional natural Paramillo, específicamente en la zona de San Agustín.</p> <p>Existencia de minas antipersona en varios sectores, entre ellos, la parte sur del municipio, en el parque natural Paramillo y en territorio de la comunidad étnica de los Embera Katío, dejando en manifiesto el riesgo y la vulnerabilidad de las personas que viven y transitan cerca a estas zonas. Presencia de grupos al margen de la ley.</p>	
		<p>Preponderantemente agrario y ganadero, contando con una producción agrícola de cultivos de arroz, maíz, yuca, plátano entre otros, generalmente de subsistencia. Para el caso de la ganadería, se caracteriza por ser de carácter extensivo.</p>	

**Fuente:** Elaboración propia.




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 28 de 38</b>

A partir del desarrollo de los diferentes temas, se ha identificado que:

- En general, los actores no tienen una idea clara de lo que son las categorías de ordenamiento territorial y su verdadera implicación en una adecuada planificación del territorio. Este es un punto sobre el cual las instituciones deben de enfocar sus esfuerzos.
- Los actores son conscientes de que las actividades que se realicen en los territorios deben cuidar y proteger el medio ambiente y en los casos en que el medio ambiente se vea altamente afectado por el desarrollo de la actividad, ésta no debe ser permitida
- Aunque algunos actores, especialmente los actores agropecuarios, creen que, si se determina el uso del suelo como uso minero, o minero energético, sus actividades serían desplazadas o incluso erradicadas, la mayoría está completamente de acuerdo con que el uso del suelo puede ser compartido por dos o más actividades que se realicen al mismo tiempo, siempre y cuando las actividades se respeten entre sí y sean flexibles al momento de permitir otros usos del suelo en la misma zona.
- Se observa un consenso general del poder económico que representa el sector minero energético en comparación de las otras actividades que se desarrollan en la región y piden que ese poder económico se vea representado en obras que beneficien a la sociedad en general y al desarrollo de otras actividades económicas en el territorio.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 29 de 38

## 5.1 Régimen de derechos y deberes de los lineamientos y categorías para el ordenamiento territorial COTHIC y COTEE.

Los regímenes de derechos y deberes de lineamiento y categorías para el ordenamiento territorial propuestas, COTHIC y COTEE, y de las categorías territoriales en general son las condiciones específicas que las áreas deben cumplir para ser clasificadas en dicha categoría de ordenamiento (deberes), y las condiciones a que tienen derecho para poder cumplir con las características específicas de la categoría (derechos).

A continuación se muestra a partir de las categorías trabajadas los derechos y deberes asociados y posteriormente se mostrará el resultado del trabajo participativo con las instituciones de Puerto Libertador asociado a la identificación de derechos vulnerados o potencializados con la llegada del sector minero energético a sus territorios, mostrando de esta forma que desde la planeación de los municipios se debe tener en cuenta este aspecto que es fundamental dentro del desarrollo de políticas públicas en el país.




	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 30 de 38

**Tabla 9.** Régimen de derechos y deberes de las áreas de exclusión del SME.

Categoría	Régimen de Deberes	Régimen de Derechos
Exclusión	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Proporcionar servicios ecosistémicos que benefician a los seres humanos.</li> <li>- Poseer gran riqueza ambiental y ecológica que por sus características y ubicación geográfica sea catalogada de gran importancia para la supervivencia.</li> <li>- Estar ubicada en un sector estratégico y de gran riqueza biológica de manera tal que el gobierno nacional la considere zona de seguridad nacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Derecho a ser conservada y preservada en sus condiciones naturales.</li> <li>- Derecho a ser protegida por un marco jurídico formulado por las entidades competentes.</li> <li>- Derecho a la protección de sus ecosistemas.</li> <li>- Derecho a que no se realicen ningún tipo de actividades económicas que alteren sus condiciones originales.</li> <li>- Derecho a ser parte de proyectos de restauración en casos que sus condiciones originales hallan sido alteradas.</li> <li>- Derecho a que se le garantice un desarrollo sostenible.</li> <li>- Derecho a que las actividades permitidas dentro de su territorio se realicen siempre y cuando no sean causa de alteraciones importantes de las condiciones naturales.</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia.



	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 31 de 38

**Tabla 10.** Régimen de derechos y deberes de las áreas de restricción del SME.


Categoría	Régimen de Deberes	Régimen de Derechos
Restricción	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ser una zona de riqueza minero energética.</li> <li>- No poseer un valor ecosistémico alto.</li> <li>- Haber sido declarada como área reservada por alguno de los principales entes reguladores de los sectores ME.</li> <li>- Ser una zona en la cual el uso de los suelos es de gran valor para diferentes actividades económicas.</li> <li>- Ser una zona capaz de soportar actividades de diferentes sectores al mismo tiempo.</li> <li>- Ser zonas de interés arqueológico, histórico y cultural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Derecho a ser explotada en forma racional.</li> <li>- Derecho a que la explotación de sus recursos naturales sean controlados, regulados y fiscalizados por las entidades competentes.</li> <li>- Derecho a la protección y conservación del medio ambiente y la diversidad en su territorio.</li> <li>- Derecho a ser restaurada.</li> <li>- Derecho a que sus ecosistemas sean protegidos.</li> <li>- Derecho a la protección de la flora, fauna y recursos hídricos.</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia.

A continuación, se muestran los derechos identificados en los talleres donde se puede encontrar una sinergia que es representativa en la planeación de territorio y por ende en la identificación de las diferentes categorías de Ordenamiento Territorial.

- Derecho a un ambiente sano.
- Derecho a la salud.




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 32 de 38</b>

- Derecho a la libre circulación.
- Derecho a la vida digna.
- Derechos étnicos territoriales.
- Derecho al trabajo.

Estos derechos identificados son paralelos a los identificados para los expuestos anterior mente asociados al Régimen de derechos y deberes de las áreas de exclusión y restricción del SME, pues la garantía de mantener unos recursos naturales garantiza la no vulneración de los derechos identificados por los grupos de interés.






	UPME – Unidad de Planeación Minero Energética	Versión: 1.0
	ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085	Fecha: Diciembre 2017
	Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador	Página 33 de 38

## 6 Criterios para la formulación de categorías a partir del ejercicio en Puerto Libertador

A partir de la serie de talleres desarrollados, es posible identificar los principales aspectos que consideran importantes los diferentes actores a partir de su conocimiento del territorio y su relación con la comunidad. De allí converge la necesidad de promover, gestionar y acompañar las actividades productivas que puedan generar beneficio económico y social. Es por eso que las categorías de ordenamiento del territorio para los subsectores de energía eléctrica, hidrocarburos y gas, deberán considerar los siguientes criterios:

1. Compatibilidad de la actividad con el medio ambiente: Se deberá considerar además de evaluar si la zona en la que se realiza o pretende realizar la actividad presenta o no prohibiciones o restricciones por parte de la autoridad ambiental, promover la articulación del sector con la comunidad y la institucionalidad para encontrar la forma más óptima de aprovechar el recurso considerando las características propias del territorio.
2. Potencialidad del suelo: Realización de estudios que permitan la identificación de factores condicionantes del suelo para la realización de una actividad en particular y sus aspectos favorecedores para otra.
3. Relacionamiento con la comunidad: Orientación de las actividades con las necesidades, identidad y aspiraciones de los habitantes del territorio, haciendo énfasis en la necesidad




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 34 de 38</b>

de la articulación del sector con las diferentes entidades institucionales y la comunidad, para generar relaciones de confianza a partir de la participación y la comunicación efectiva.

4. Desarrollo compartido del subsector de energía eléctrica, hidrocarburos y gas con otros sectores económicos: Las actividades extractivas deberían promover e impulsar el desarrollo de otras actividades que aseguren la estabilidad económica del municipio en el tiempo, evitando generar territorios dependientes de un solo sector productivo y en el que se fortalezcan las capacidades locales y las iniciativas emprendedoras de sus habitantes.




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 35 de 38</b>

## 7 Recomendaciones

Contando con los ejercicios asociados a las categorías de los sectores de energía, hidrocarburos y gas y articulando el sector SE ME tienen las siguientes recomendaciones:

- Los actores del territorio que van a participar en la elaboración del plan de ordenamiento territorial deben tener un buen conocimiento de los temas relacionados con las actividades minero energéticas y los subsectores de energía eléctrica, hidrocarburos y gas. Para tal efecto se requiere de la implementación de programas de capacitación por parte de las entidades competentes a nivel nacional o regional de ordenamiento y planeación territorial que involucre los actores claves en la elaboración de los planes de ordenamiento territorial. Además, se recomienda que estas instituciones competentes realicen supervisiones continuas del avance y progreso de dichos procesos de formación en el marco de las diferentes fases de los planes de ordenamiento territorial.
- Los actores del sector minero energético deberán hacer énfasis (en los espacios y documentos de participación) en mostrar cómo el desarrollo de las actividades minero energéticas en un territorio puede alterar sus dinámicas tanto positiva como negativamente. Esto para que sean incluidas en el plan de ordenamiento territorial y sean desarrolladas medidas que manejen el impacto negativo de las actividades minero




	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 36 de 38</b>

energético sobre el territorio, y, de igual manera potencie, los beneficios y el alto impacto económico que estas actividades traerán a la región y que podrán beneficiar e impulsar otros sectores productivos de los municipios. Es clave incorporar en estos procesos de diagnóstico metodologías de evaluación de impactos como la del EISI, mediante las cuales se logren identificar los impactos en derechos humanos relacionados con el desarrollo de actividades minero energéticas en los territorios, y se logren en ese sentido plantear estrategias de gestión de manera participativa que respondan a las coyunturas propias de las regiones.


- A nivel nacional se deberá ampliar el espacio para la difusión de contenidos de estos sectores dentro de la estrategia social, de promoción y sensibilización, que permita cubrir los territorios de vocación minero energética e industrial y aquellos que demanden solicitudes al respecto.
- Deberá establecerse un claro liderazgo por parte de alguno de los actores del sector ME presentes en el territorio y realizarse durante esta fase un proceso de organización interna de los actores del sector para poder participar de manera efectiva en el proceso del POT. La persona que lidera el sector debe, entre otras cosas, representar intereses generales y no particulares, tener capacidad de diálogo, de escucha y entendimiento de todos los temas y, además, de conciliar posiciones extremas.



	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 37 de 38</b>

- Los actores deberán establecer una agenda territorial a manera de guía para la negociación, en la cual se definan las problemáticas, inquietudes, aspiraciones y temas a negociar durante las fases de desarrollo del POT.
- A partir de la identificación de la relación de los subsectores de energía eléctrica, hidrocarburos y gas con las diferentes dimensiones territoriales, en donde además se identificaron los elementos que aborda cada dimensión, se debe elaborar una lista con la información requerida para así poder realizar un mejor análisis y tomar las decisiones más acertadas para el sector en general.
- Contar con representantes del SME y los subsectores que apoyen el proceso y estén prestos a apoyar las diferentes iniciativas y colaboren en la solución de conflictos o problemáticas con los otros sectores productivos y con la sociedad en general.
- Articulación con los demás sectores y actividades. Teniendo en cuenta que el diagnóstico considera a relación de las AME con las demás actividades del municipio, la representación de esta relación se da a través de datos e indicaciones en mapas, en este sentido es importante establecer un diálogo con los demás sectores de manera que se logre contar con la información necesaria.



	<b>UPME – Unidad de Planeación Minero Energética</b>	<b>Versión: 1.0</b>
	<b>ORDEN DE CONSULTORÍA 220-2017-085</b>	<b>Fecha: Diciembre 2017</b>
	<b>Informe de aplicación de las categorías de ordenamiento territorial propuestas para los subsectores de hidrocarburos, gas y energía eléctrica en el municipio de puerto libertador</b>	<b>Página 38 de 38</b>

- Se requiere de la recolección de la mayor información posible sobre el territorio en la que sobresalen la información de vocación del suelo y la información ambiental.
- Es clave que toda la información que pueda presentarse de manera gráfica, sea presentada de dicha forma. La cartografía es fundamental, es una representación de la información que, tratándose de la planificación del ordenamiento del territorio, es de gran ayuda facilitando la toma de decisiones territoriales.
- Los actores del sector podrán ser partícipes en los espacios de participación dispuestos en la metodología para la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial.
- Para la discusión de las decisiones del Plan de Ordenamiento Territorial los actores del sector minero energético podrán aportar información técnica derivada de los compromisos adquiridos en el contrato de concesión o derivados del proceso de licenciamiento ambiental, de manera que sirvan para ilustrar y orientar los debates y garantizar el ejercicio de los derechos otorgados en dicho instrumento.
- Los procesos que se adelanten en el marco de planes de gestión social de los proyectos de energía, hidrocarburos y gas, son insumos importantes para facilitar las discusiones alrededor del tema del ordenamiento territorial. Se deberá buscar la compatibilización entre estos instrumentos y el POT.

